**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ТЕРНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**БАЛАШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От 27.06.2019 года № 16-п с. Терновка**

**Об утверждении** [**Порядк**](#P38)**а оценки**

**Эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)**

**и** [**Порядк**](#P38)**а формирования и утверждения перечня**

**налоговых льгот (налоговых расходов) по местным**

**налогам, установленным решениями Совета**

**Терновского муниципального образования в**

**пределах полномочий, отнесенных законодательством**

**Российской Федерации о налогах и сборах к ведению**

**органов местного самоуправления**

На основании Устава Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района Саратовской области, в силу требований ч.1 ст. 174-3 Бюджетного кодекса РФ в целях обеспечения достижения экономического и социального эффекта от предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот по местным налогам, сокращения малоэффективных налоговых льгот, администрация Терновского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить прилагаемые:

* 1. Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями Совета Терновского муниципального образования в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (приложение 1).
	2. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Терновского муниципального образования по местным налогам, установленных решениями Совета Терновского муниципального образования в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (приложение 2).
1. Установить:
	1. Обязательность проведения оценки предоставляемых и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам на предмет их бюджетной и социальной эффективности.
	2. Запрет на внесение в Совет Терновского муниципального образования проектов решений, предусматривающих предоставление и пролонгацию налоговых льгот по местным налогам, без расчетов их эффективности или низкой оценки их эффективности, произведенных в соответствии с утвержденными Порядками. Настоящее Постановление подлежит обнародованию и вступает в силу с 01.01.2020 года.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**И.о главы администрации Терновского**

**муниципального образования Д.Н.Новгородов**

Приложение № 1

к постановлению администрации

Терновского МО

№ 16-п от 27.06.2019 г.

Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленными решениями Совета Терновского муниципального образования в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления

 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленными решениями Совета Терновского муниципального образования (далее – Совет) в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее – оценка эффективности), органами местного самоуправления Терновского муниципального образования.

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;

земельный налог

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

**налоговые льготы** - Льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Предоставляются в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации;

налоговые расходы - это совокупность сумм, недополученных местными бюджетами в результате установления налоговых льгот и преференций.

 1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 1 марта текущего финансового года специалист администрации направляет в ИФНС сведения о категориях налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обусловливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Совета;

до 1 апреля текущего финансового года ИФНС (на основании запроса администрации Терновского МО) направляет в администрацию Терновского МО информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к не программным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Межрайонной ИФНС России №1 по Саратовской области .

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

II. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения Совета Терновского муниципального образования, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в [пункте 3.1](#P97) настоящего Порядка.1 марта текущего финансового года, содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены законами Саратовской области;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по поселению;

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) и в целом по поселению - в отношении стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов);

до 1 июня текущего финансового года специалист администрации готовит заключение о результатах проведенной оценки эффективности и утверждает проведенную оценку эффективности;

специалист администрации при необходимости направляет в администрацию Балашовского муниципального района информацию по результатам проведенной оценки эффективности;

до 1 сентября текущего финансового года специалист администрации размещает заключение о результатах ежегодной оценки эффективности на официальном сайте Балашовского муниципального района [www. baladmin.ru](http://www.dinskoeposelenie.ru) (ссылка муниципальные образования – Терновское) в сети Интернет

III. Критерии оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап - оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап - оценка результативности налоговых льгот (налоговых расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики поселения (в отношении не программных налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае специалисту администрации надлежит рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к не программным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации муниципальной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к не программным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета Терновского МО;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в [абзаце первом](#P105) настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящего Положения.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

Nij - объем налоговых поступлений в бюджет Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в i-ом году.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района от налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу:

на доходы физических лиц;

специальным налоговым режимам (единому сельскохозяйственному налогу);

 земельному налогу;

налогу на имущество физических лиц.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в бюджет Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района от налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается специалистом администрации на основании показателей социально-экономического развития Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района;

B0ij - базовый объем налоговых поступлений в бюджет Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году:

B0ij = N0ij + L0ij, где

N0ij - объем налоговых поступлений в бюджет Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района от j-го налогоплательщика-получателя льготы (расхода) в базовом году;

L0ij - объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ым налогоплательщиком-получателем льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если налогоплательщик-получатель льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

mi - количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i-ом году;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района:

r = iинф + p + c, где:

iинф - целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности специалистом администрации формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) специалист администрации формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления. Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Специалист администрации формирует итоговую оценку эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района на основе данных, представленных ИФНС.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 2

к постановлению администрации

Терновского муниципального

образования Балашовского муниципального района № 16-п

от 27.06.2019г.

ПОРЯДОК

**формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Терновского муниципального образования по местным налогам, установленным решениями Совета Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района по местным налогам, установленных решениями Совета Терновского муниципального образования в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления (далее - Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам на территории Терновского муниципального образования формируется в разрезе муниципальных программ, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений Совета Терновского муниципального образования

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Терновского мо включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями Совета Терновского МО

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к не программным налоговым льготам (налоговым расходам).

II. Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов)

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

2.2. В целях формирования Перечня специалист администрации:

В течение финансового года представляет в Совет Терновского МО сведения о налоговых льготах (налоговых расходах) на очередной финансовый год;

в течение текущего финансового года специалист администрации в случае отмены льгот (налоговых расходов) или введения новых льгот (налоговых расходов) представляют в Совет Терновского МО уточненные сведения для внесения изменений в Перечень;

до 1 декабря текущего финансового года администрация Терновского МО утверждает своим постановлением Перечень на очередной финансовый год;

до 15 декабря текущего финансового года специалист администрации размещает Перечень на официальном сайте Балашовского муниципального района [www. baladmin.ru](http://www.dinskoeposelenie.ru) (ссылка муниципальные образования – Терновское) в сети Интернет.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение

к Порядку формирования и утверждения

перечня налоговых льгот (налоговых расходов)

Терновского муниципального образования

Балашовского муниципального района по местным

налогам, установленным решениями

Совета Терновского муниципального образования Балашовского муниципального района

в пределах полномочий, отнесенных

законодательством Российской Федерации о

налогах и сборах к ведению органов местного

самоуправления

Форма

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых льгот (налоговых расходов) Терновского муниципального образования**

**Балашовского муниципального района**

**на \_\_\_\_\_\_\_ год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальной программы**  | **Реквизиты НПА, устанавливающего льготу** | **Наименование налога (платежа)** | **Плательщик** | **Вид льготы** | **Уровень льготируемой налоговой ставки** **(в процентных пунктах)** | **Условие предоставления** | **Начало действия льготы** | **Срок действия льготы** | **Целевая категория** **налоговой льготы** | **Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговая льгота (налоговый расход)** | **Категории налогоплательщиков,** **которым предоставлена льгота** | **Принадлежность налоговой льготы (налогового расхода) к группе полномочий в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ**  |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |